

会 議 録

◇詳細—企画調整グループ 電話03－3981－4201

附属機関又は 会議体の名称		平成26年度 基本計画策定委員会(第5回)
事務局(担当課)		政策経営部企画課
開催日時		平成 26 年 10 月 29 日(水) 13 時 30 分～14 時 35 分
開催場所		第1委員会室(本庁舎4階)
議題		(1) 基本構想の点検について (2) 将来人口推計について (3) 現状と課題について
公開の 可否	会議	☐ 公開 ☒ 非公開 ☐ 一部非公開
		非公開・一部非公開の場合は、その理由 豊島区行政情報公開条例第7条第1項第5号による
	会議録	☒ 公開 ☐ 非公開 ☐ 一部非公開
		非公開・一部非公開の場合は、その理由
出席者	委員	副区長(委員長)、副区長(副委員長・欠席)、教育長(副委員長・欠席)、政策経営部長・特命政策担当部長・総務部長・施設管理部長(欠席)・新庁舎担当部長・区民部長(欠席・代理あり)・文化商工部長(欠席・代理あり)・清掃環境部長・保健福祉部長・健康担当部長・池袋保健所長・子ども家庭部長・都市整備部長・地域まちづくり担当部長・建築住宅担当部長・土木担当部長(欠席)・会計管理室長・教育総務部長・選挙管理委員会事務局長・監査委員事務局長・区議会事務局長
	幹事	財政課長(欠席)・行政経営課長・区長室長・施設計画課長
	説明者	企画課長
	事務局	企画課企画調整グループ係長

審 議 経 過

(1) 基本構想の点検について

《案件の説明》

説明者： 資料を基に、基本構想の点検に当たっての考え方、点検において考慮すべき事項、点検の対象範囲、見直す場合の骨子等について説明。

現在の基本構想は 21 世紀の第 1 四半世紀を期間としており、大幅な見直しの必要は基本的にはないと考えているが、この間の社会経済状況の動きなどを踏まえ一部修正を検討する必要があるのかなと思っている。点検において考慮すべき背景としては、本区が消滅可能性都市の指摘を受けるなど人口減少社会の到来や少子高齢化の進行、東日本大震災、セーフコミュニティの国際認証取得がある。今後のこととしては、東京オリンピック・パラリンピックの開催や、今大きく打ち出している国際アート・カルチャー都市の取組も考慮しておく必要がある。

見直す場合の具体的な内容として骨子のたたき台を整理した。本日、また委員会終了後にも改めてご確認いただき、どの部分をどのように見直す必要があるかご意見等をいただきたい。取りまとめたうえで、次回の基本構想審議会に提出する予定である。

《主な意見と質疑》

委員： 現在の基本構想を読むと既に古い。地方分権のことで言えば、より自立した自治体としてどのような政策形成、地域経営を目指していくかをしっかり入れた方がよい。それと、区内には区民ひろばや地域福祉などでのエリアがあるが、そうしたエリアと行政の展開の観点でいうと、縦割りとは違った地域総合型のエリアマネジメントという視点があってもよい。

委員： 当時の「策定の背景」を「平成 15 年策定時の背景」に見出しを修正することは結構であるが、記述にある外部監査制度は現在実施しておらず、考えたほうがよい。また、地方分権については国と地方との関係であり、この間の流れを見ても長いスパンで歩みを進めていくということが自治体としての自覚になるのではないか。

それと、東京オリンピック・パラリンピックや国際アート・カルチャー都市のことを記述するのはよいが、基本構想の中にその言葉を使うかどうかは、良く吟味したほうがよい。

説明者： どのように表現するかは、きちんと考えていきたい。

委員長： 今いただいた意見も含め、委員においては見直しの骨子に書き込んで提出して欲しい。

(2) 将来人口推計について

《案件の説明》

説明者： 資料を基に、豊島区将来人口推計の状況について説明。

住民基本台帳人口をベースに、過去の本区の人口移動率が将来にわたって一律に続くとは仮定したものと、人口移動率を国立社会保障・人口問題研究所（社人研）や東京都の推計方法を参考にしたもので推計している。

全国の人口が減少し、東京都の人口も減少に転じると言われている中で、豊島区だけが右肩上がりというのは答えきれない部分もあり、一方で急激な落ち込みも実感にはそぐわない。どのパターンとするかは、にわかに決めがたいが、今度の基本構想審議会には複数のパターンを説明する予定である。

《主な意見と質疑》

- 委員：** 社人研や都の推計は国勢調査に基づいており、違いを留意すべきである。今後 10 年間の推計を折れ線グラフ化するのであれば、過去 10 年分も表わすべきである。よほどの外的要因がない限り曲線で動くので、その曲線を見て選んでいくのが一番良いと思う。過去のトレンドをいかに連続性を持たせて説明していくかということである。
- 委員：** 他の都市との違いは単純な出生率ではなく、転入・転出の移動が大きな影響を与えている点である。再開発などキャパシティの問題でもあり、過去のデータを参考にして、将来の開発の可能性や建替えでどれだけ増えるかといった視点を加えると、はっきりしてくるのではないか。
- 説明者：** 基本構想審議会でも類した意見はあったが、再開発や特定整備路線の影響等の想定は難しいとお答えしている。マンションの供給計画による補正を試みたが、その時点での把握だけでは難しい状況がある。
- 委員：** 例えば補助 172 号線が出来たが、その沿道の人口について整備前と今の人口を比較したものがあれば、これからの特定整備路線も想定ができるかもしれない。最終的にそれだけで決めることにはならないと思うが、全体調整を考える際にはそういった要素も加味していく、材料を作ることはできると思う。
- それと、単身高齢者やファミリー世帯がどうなるとかといった、世帯の推計は予定していないのか。
- 説明者：** 現時点では予定していない。
- 委員長：** 推計結果について、基本構想審議会にはどのような出し方をするのか。
- 説明者：** この間の推計作業として報告する。これでいくというような出し方は現時点では難しい。
- 委員：** これまでの移動率をベースにすると推計人口は右肩上がりにならざるを得ないが、このまま増え続けてはいかないという認識が一般的だと思う。カーブが逶減していく場合の根拠として、社人研や東京都の推計の考え方を参考にしたというのは説明しやすいと思う。
- 委員：** 社人研や東京都というよりも、日本全体で人口が減少する中で豊島区では増える傾向は続くが、その増え方は減ってくる、という言い方しかないように思う。いつからというのは難しいと思うが、グラフのカーブが急激に曲がることはない。
- 説明者：** 基本構想審議会においても、社人研の推計では豊島区は平成 17 年から 22 年で大きな伸びを示しているが、そのまま伸びていくのは考えにくいという調整がなされているという概要説明はしている。
- 委員：** 豊島区では国勢調査人口が多く、住民基本台帳人口と1万人位乖離している。そこをどう理解するかである。住民基本台帳をベースにすると決めた段階で、社人研や東京都の係数は採用できないと思う。
- 委員：** 上位推計、中位推計、下位推計としても、このくらいの幅がある。
- 説明者：** 今回は説明の中で社人研や東京都の考え方を参考にしてみたと申し上げたので、そう受け取られなかったかもしれないが、結果としては上位、中位、下位の形になっている。今ある豊島区の住民基本台帳のデータをそのまま使うと伸びが緩やかになるだけで、曲線が下向きにはならない。下向きとなる曲線パターンの理由として用いたものである。
- 委員：** 先の基本構想審議会の中で、マンション建設や木密路線の解消の反映、あるいは政策的に人口をどうもっていきたいのか考えていないのかという意見があったと思う。区としてど

う答えようと考えているのか。

説明者： 推計にあたっては、政策的な要素は加味しないと答えている。

委員： これから先はどうか。

委員長： どの推計を選ぶかは別として、どうするかは答えなければならないと思う。

説明者： 基本計画まで、来年度に掛けてであれば追求する余地はある。

委員： 過去 5 年間に急激に変化したわけで、その原因だけでもきちっと掴む必要がある。

説明者： 国勢調査の結果が伸びた部分は難しいが、住民基本台帳のデータであれば推計は可能かと思う。

委員長： 本日提案された意見については研究してみたい。その中で言えばマンションについては、過去の規模、区内からか区外からということでデータもあり活用できる。

委員： 土地利用のデータもある。マンションの建替えによって人口動態に影響させるような施策は課題になると思う。それと産業のデータ、用途地域の設定などのデータもあるので上手く活用できて新しい方向が見えてくればと思う。

委員長： 大変重要な案件であり、今後ともご意見をいただいきたい。基本構想審議会には現時点までの作業の結果を報告する。

(3)現状と課題について

説明者： 基本計画の政策「6.人間優先の基盤が整備された、安全・安心のまち」「7.魅力と活力にあふれる、にぎわいのまち」「8.伝統・文化と新たな息吹が融合する文化の風薫るまち」についての現状と課題について整理した、次回の基本構想審議会で報告する。ここでの説明は省略するが、後ほどご確認いただき、ご指摘等あれば提出して欲しい。

委員長： 以上で本日の委員会を終了する。

会議の結果	審議会への提出資料については、必要な修正を加えたうえ提出する。
-------	---------------------------------

提出された資料等	・豊島区基本構想の点検について 別紙 豊島区基本構想の点検(見直し)の骨子(たたき台) ・豊島区将来人口推計の状況 ・地域づくりの方向に係る現状と課題⑥ ・地域づくりの方向に係る現状と課題⑦ ・地域づくりの方向に係る現状と課題⑧
----------	--